Análisis del Indice de Precios al Consumidor (IPC) y La canasta Básica Familiar (CBF)

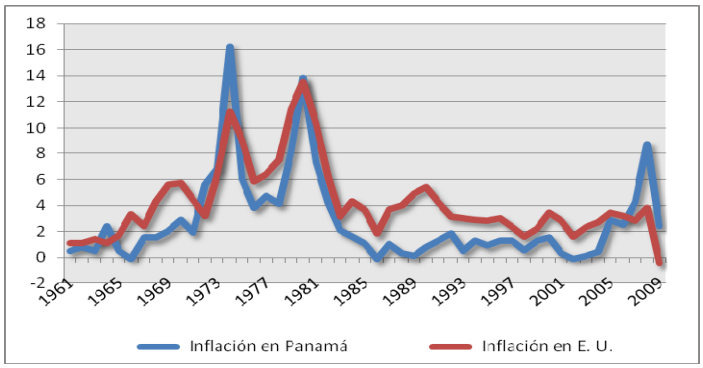
¿Por qué aumenta la inflación en Panamá?

La inflación es el aumento sostenido en el nivel general de precios. El incremento en los precios se da por diversas razones, las principales de ellas se deben a factores monetarios y fiscales. Los déficits fiscales y la sobreexposición monetaria crea un exceso de la demanda global sobre la oferta global de bienes y servicios que se resuelve vía el aumento de precios.

Históricamente la tasa de inflación en Panamá ha sido baja, con una tasa anual promedio de inflación de aproximadamente 2.7% desde el año 1960. La baja inflación en Panamá es el resultado de que no se puede emitir dinero, por lo tanto, el gobierno no puede monetizar su déficit, en su lugar debe recurrir a la deuda. Sin embargo, en Panamá aumenta la inflación debido a factores como:

1. Cambios en los precios internacionales o shocks externos: Los mecanismos de transmisión se dan a través de los precios de los bienes y servicios importados, lo que ocasiona ajustes en los precios internos y ajustes en salarios para mantener los salarios reales. Las distorsiones externas que reciba la economía son compensadas por cambios en los precios internos. Como ejemplos de shock negativo, se pueden mencionar los fuertes aumentos en el precio internacional del petróleo de la década del 70, principios de los 80 y del año 2008 principalmente (ver gráfico 1), los cambios en los precios internacionales de otras materias primas, la inflación externa o la de Estados Unidos, la cual está estrechamente relacionada a los precios internos como se demuestra en la relación directa de la curva de inflación en Panamá con la de Estados Unidos. (ver gráfico 1).

Gráfico 1: Inflación de Panamá y Estados Unidos: 1961-2009
(En porcentajes)



Fuente: Contraloria General de la República y Bureau of Labor Statistics Data

La tasa de inflación en Panamá en promedio es 1.4% menor a la de Estados Unidos, desde la década del sesenta. Sólo entre 1972 y 1974 la inflación en Panamá fue significativamente mayor que en Estados Unidos, debido a aumentos en el precio del petróleo.

2. Cambios en productividad y efectos climáticos: Las distorsiones o shocks internos son también una importante fuente de variación en el índice de precios al consumidor nacional. Aspectos en el mercado doméstico, como caídas en la oferta de productos y servicios de alto consumo por

cambios en la productividad o factores climáticos, afecta el precio de los bienes. Pero estos efectos son temporales y más bien cambian los precios relativos, más que el índice general de precios.

Después de esta información podemos concluir que la inflación en Panamá en el 2007-2008 fue 2/3 importada y 1/3 debido a factores locales, con el sobrecalentamiento de la economía con la excesiva entrada de divisas por las exportaciones y la inversión extranjera.

La situación de los últimos años

La inflación en Panamá es menor a la del resto de América Latina. La ausencia de un Banco Central asegura que no se interviene en lo monetario, por lo que se puede decir que Panamá tiene un sistema monetario privado basado en amplios depósitos bancarios, donde la cantidad de dinero está determinada por la demanda, y las decisiones monetarias las toman agentes privados y la banca. En algunos países de América Latina sus tasas de inflación han excedido el 100% en algunos períodos. La estabilización macroeconómica en América Latina desde 1988 causó una drástica reducción de la inflación estabilizándose en niveles menores de dos dígitos. Durante los últimos años los niveles de inflación en algunos países de Latinoamérica han subido algo, por ejemplo, Costa Rica (Ciudad de San José) alcanza altos niveles de inflación sobre todo en 2008 con 13.4%. Nicaragua (Área Metropolitana), acumula una inflación en los precios de más de dos dígitos, siendo en 2008 de 19.6% la más alta de la región. El Salvador (Capital) y Panamá (Ciudad de Panamá) con economías dolarizadas, son los dos únicos países donde las variaciones de los precios de los alimentos son relativamente más bajos si se comparan con el resto de los países de la región (ver cuadro 1).

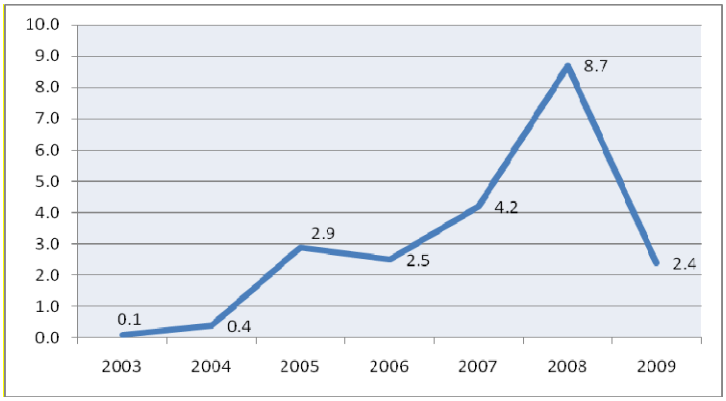
Cuadro 1: Tasas de Inflación en Panamá y América Latina (países seleccionados)
(Tasas anuales; en porcentaje)

	2005	2006	2007	2008	2009	Promedio 1996-2008
Argentina	9.6	10.9	8.8	8.6	5.9	6.2
Brasil	6.9	4.2	3.6	5.7	4.9	7.3
Chile	3.1	3.4	4.4	8.7	1.5	4.3
Colombia	4.9	4.4	5.5	7.0	4.2	9.8
Costa Rica	13.8	11.5	9.4	13.4	7.8	11.8
Ecuador	2.1	3.3	2.3	8.4	5.2	24.3
El Salvador	4.7	4.0	4.6	7.3	0.5	4.0
México	4.0	3.6	4.0	5.1	5.3	10.3
Nicaragua	9.4	10.0	10.7	19.6	3.0	10.1
Panamá	2.9	2.5	4.2	8.7	2.4	2.2
Perú	1.6	2.0	1.8	5.8	2.9	4.1

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe: Series históricas de estadísticas económicas.

Durante el 2009 la tasa de inflación en Panamá se redujo significativamente producto de la estabilización de los precios de algunos productos como el petróleo, el cual afecta de forma considerable el crecimiento de la inflación en Panamá.

Gráfico 2: Evolución de la tasa de inflación en Panamá, años: 2003-2009

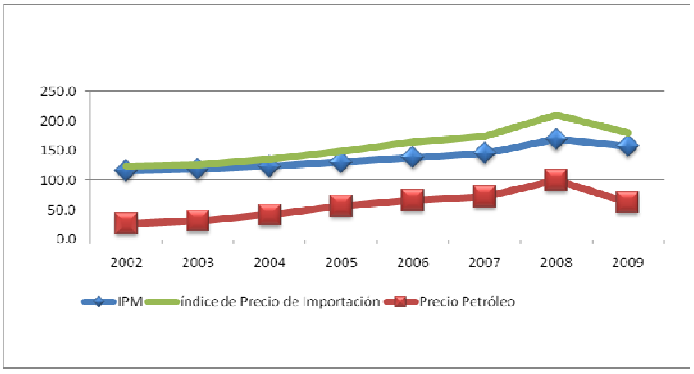


Fuente: Contraloría General de la República

En los últimos años se han dado fuertes aumentos en el precio internacional del petróleo y devaluaciones del dólar estadounidense con respecto a monedas de otros. Estos eventos han provocado aumentos en los precios de los bienes y servicios importados.

Tal como sucedió en la década del setenta, al ser Panamá un importador neto de petróleo, el aumento de precios de este producto causa un fuerte efecto en la economía, principalmente porque el shock externo se transfiere al nivel de precios internos. El precio del barril de petróleo se disparó de un nivel de US$19.71 en enero de 2002, a 133.88 en junio y a 150 en septiembre de 2008. Esto junto con la depreciación del dólar estadounidense ha generado un impacto significativo en la inflación. El índice de precios de importación aumentó en 21.1% en 2008 con respecto al 2007 y el índice de precios al por mayor en 15.8% (ver gráfico 3).

Gráfico 3: Evolución del índice de precios al por mayor, el índice de precio de importación y el precio del petróleo (precios promedio anual).



Fuente: Centro Nacional de Competitividad en base a información del IPC y IPM de la Sección de Precios y Costo de Vida del INEC.

Los aumentos en el precio internacional del petróleo también se reflejaron en aumentos en la tarifa eléctrica promedio (antes de descontar los subsidios gubernamentales), los cuales se incrementaron en alrededor de B/. 0.13 dólares/kWh a fines de 2004 a B/. 0.22/kWh a fines de 2008. El precio de paridad del galón de gasolina de 95 octanos aumentó hasta alcanzar un máximo de B/. 3.60 en Julio de 2008, un aumento aproximado de 400 por ciento.

El comportamiento del índice de precios al consumidor nacional urbano ha mostrado diferentes variaciones, mostrando tendencias tanto positivas como negativas. Según categorías, las tendencias al

alza se agrupan en: alimentos, transporte, vivienda, electricidad, enseñanza y bienes/servicios diversos. Con tendencia negativa se ubican los vestidos y calzados. En el caso de muebles, equipo del hogar; salud; esparcimiento y diversión, la tendencia en la variación de precios se ha mantenido igual, 1.0% en promedio. La categoría transporte en el IPC ha variado muchísimo, debido al considerable aumento en el precio del petróleo. En 2004, la variación era 2.9%, pero en 2006 el porcentaje cambió a 9.0% y nuevamente subió a 10.2% en 2008. La tendencia de este rubro a la alza es observada desde el año 2006, cuando aumentaron los costos del pasaje interno y el transporte escolar particular.

Por otro lado la categoría de vivienda, agua, electricidad y gas en el 2008 da un salto de 6.2% debido a la alta demanda de viviendas por parte de los jubilados extranjeros, que establecen su vivienda y negocio en Panamá. También aumenta la categoría de otros servicios para la vivienda a partir de 2005, principalmente por los altos precios de la tarifa eléctrica consecuencia del incremento en el precio internacional del petróleo.

Las categorías de enseñanza y bienes y servicios diversos también presentaron grandes cambios. A partir del 2006 aumentan los precios del rubro enseñanza explicado por el incremento del costo de la matricula y el costo de mensualidad de los colegios particulares, así como también al aumento en el costo de los textos escolares.

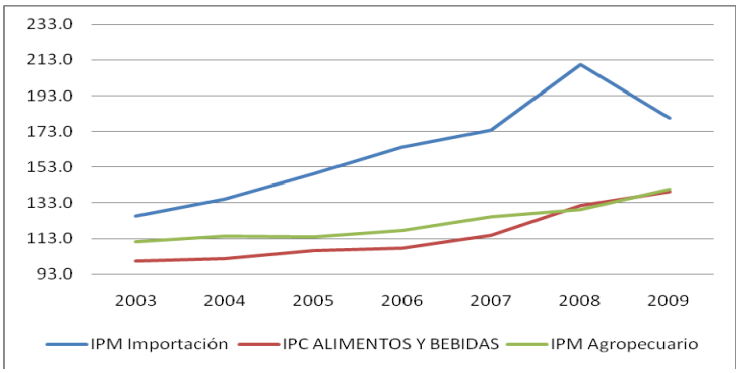
Efectos sobre la Canasta Básica Familiar

Los "shocks" externos han impactado negativamente los salarios e ingresos reales de todos los panameños, al incrementar los costos de la canasta básica de consumo familiar. Sin embargo en 2007-08 hubo aumentos salariales y bonificaciones significativas respondiendo a una necesidad del mercado. También el aumento en el salario mínimo ha contribuido a reponer parte del valor perdido en los salarios reales. El último incremento (Enero 2010) del salario mínimo en Panamá fue de aproximadamente 26%, ponderado por empleos, rama de actividad y regiones. Con este nuevo aumento, el salario mínimo nominal creció en un 64.4% acumulado desde el 2004. Con estos aumentos en el salario se estima que el poder adquisitivo de las personas que devengan salario mínimo, se ha incrementado en 42.1% aproximadamente desde el 2004 al 2009.

El reciente incremento en los precios de productos alimenticios en Panamá y en el mundo, obedece a aumentos en la demanda y/o reducción en la oferta principalmente por: eventos internacionales, tales como el efecto etanol en la agricultura, que se traduce en incrementos de precios del maíz que afecta directamente la industria avícola, porcina y ganadera. Además, se ve afectada por los precios de los aceites (maíz y soya); por la sequía en Nueva Zelanda y Australia que reduce la exportación de lácteos, por la mayor demanda de alimentos importados por China e India y por las políticas restrictivas al comercio internacional impuestas por algunos países como Argentina, China, Ecuador, entre otros.

El incremento en los precios internacionales de los alimentos influyó en los precios internos a través de la inflación importada, la que durante el año 2008 fue de más del 50% de la inflación total, mientras que aproximadamente un tercio de la inflación total correspondió a factores locales.

Gráfico 4: Comparación entre el IPC del subgrupo alimentos y bebidas y el IPM de importación y agropecuario



Fuente: Contraloría General de la República.

El incremento de precios es particularmente alto en ciertos productos, principalmente para los años 2007 y 2008. Las carnes presentaron un moderado incremento respecto al resto de los otros subgrupos por el incremento de las exportaciones, lo cual redujo la oferta local. Los cereales incrementaron su costo promedio debido al aumento del arroz, producto esencial en la dieta del panameño, con una representación de 9.3% en la canasta básica. Las verduras y vegetales aumentaron considerablemente debido a factores climáticos. Dentro del subgrupo de grasas, el aceite vegetal da un salto de 9.1% en 2007 a 60.6% en 2008. Los productos lácteos también presentaron un incremento alto, sobre todo en el año 2008, principalmente debido a productos como leche en polvo y queso amarillo.

Cuadro 2: Variación del Costo Promedio de la Canasta Básica Familiar, Según Productos

Productos	2005	2006	2007	2008	2009
Carnes	7.0%	1.2%	6.2%	8.0%	4.6%
Cereales	2.4%	3.6%	13.9%	20.1%	7.7%
Arroz de primera	3.2%	4.0%	20.7%	15.2%	4.9%
Crema	0.2%	-2.3%	18.2%	30.8%	9.4%
Vegetales y verduras	3.6%	-2.4%	13.5%	18.0%	9.0%
Leguminosas	1.4%	-0.9%	6.5%	24.2%	11.4%
Frutas	3.4%	4.2%	10.3%	16.2%	-3.1%
Grasas	1.8%	0.7%	10.9%	54.1%	-0.6%
Aceite vegetal	2.3%	0.1%	9.1%	60.6%	-5.6%
Lácteos	6.3%	0.7%	9.2%	30.3%	-0.1%
Costo promedio anual	4.8%	1.4%	8.3%	15.7%	4.5%

Fuente: Centro Nacional de Competitividad con base a datos de la Dirección de Análisis Económico y Políticas Sociales del MEF.

En los aspectos del mercado doméstico la mala condición climatológica inciden principalmente en la industria pesquera y en la agricultura.

En Panamá, los elevados costos de producción de los principales cultivos, tales como: arroz mecanizado en secano y riego, maíz mecanizado, papa de verano, poroto y cebolla ha mermado, tanto la superficie sembrada, como la producción y los rendimientos por hectáreas. Por ejemplo, el costo de producción de arroz mecanizado secano saltó de 5.1% en el año agrícola 2006/2007 a 33.1% para 2008/2009 y el maíz

mecanizado de una caída marginal de 0.7% a un aumento del 32.4%. Estos incrementos se dan debido al alto costo de insumos y materia prima utilizados para la producción y el alto costo del combustible.

Relación entre la inflación y el incremento al salario mínimo

El incremento del salario mínimo sin considerar aumentos en la productividad de los trabajadores está estrechamente relacionado con el incremento de los precios y por ende, con la disminución del poder adquisitivo. No sólo por el incremento en los costos de producción sino también por el aumento en el consumo o demanda. Aunque del incremento del salario mínimo apenas han pasado 6 meses, ya pueden hacerse algunas aproximaciones de su impacto en la inflación, con todo lo demás constante. Según cálculos del CNC la masa de salario mínimo en Panamá representa aproximadamente el 10% del consumo privado total, con lo que un aumento promedio ponderado en el salario mínimo de 26% en el 2010, significaría (todo lo demás constante) un incremento de 2.6% en el consumo privado. Si asumimos una elasticidad precio del consumo privado equivalente a 1.5 ($\Delta\% C = 1.5 * \Delta\% P$), tenemos que para un incremento de 26% en el salario mínimo nominal, su incidencia en la inflación acumulada del período sería aproximadamente de 1.73%.

Recomendaciones para mitigar los efectos de la variación en los precios

Durante los últimos años se han registrado altas tasas de crecimiento económico, importantes avances en el manejo fiscal y reducción en la tasa de desempleo. Estos hechos han sido apoyados por políticas fiscales y de incentivos al sector privado que han permitido aprovechar los “shocks” positivos que han impactado a la economía panameña. Este tipo de políticas que velan por la estabilidad macroeconómica del país, permiten mitigar el efecto de los shocks negativos mencionados anteriormente que causan inflación y reducen el poder adquisitivo. Las políticas económicas y fiscales crean condiciones adecuadas para incrementar la inversión extranjera y doméstica. Entre algunos factores que reducen los efectos adversos que puedan generar los disturbios externos se pueden mencionar los siguientes:

- Un adecuado manejo financiero y fiscal de los fondos públicos.
- Un alto crecimiento económico con bajo nivel de desempleo.
- Una combinación de políticas económicas y sociales enfocadas en reducir la pobreza, mantener un contexto macroeconómico estable, competitivo y consistente.
- Reducción de la excesiva protección a la producción nacional a través de tratados de libre comercio y reducción de aranceles.
- Énfasis en aumentar la productividad total de factores, sobretodo de la mano de obra mediante adiestramiento y de las empresas mediante la competencia.