

# *Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019*

---

**S.E. Dulcideo de la Guardia**  
Ministro de Economía y Finanzas  
de la República de Panamá

**Foro Nacional de Competitividad**  
Hotel Panamá, 27 de Enero de 2015



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**PANAMÁ**

## Contenido:

1.

Actualidad Económica y Social

2.

PEG 2015-2019

2.1

Justificación y Fundamento Legal

2.2

Estrategia Social y Económica

2.3

Los Cuatro Pilares

2.4

Marco Fiscal Quinquenal

2.5

Plan Quinquenal de Inversiones

3.

Conclusiones

## Contenido:

1.

### Actualidad Económica y Social

2.

PEG 2015-2019

2.1

Justificación y Fundamento Legal

2.2

Estrategia Social y Económica

2.3

Los Cuatro Pilares

2.4

Marco Fiscal Quinquenal

2.5

Plan Quinquenal de Inversiones

3.

Conclusiones

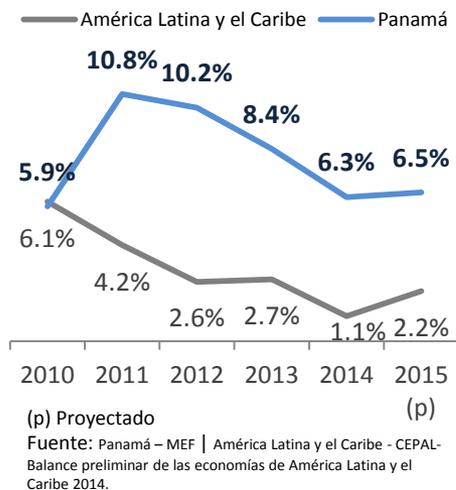
# 1. Situación actual

## Indicadores Socioeconómicos

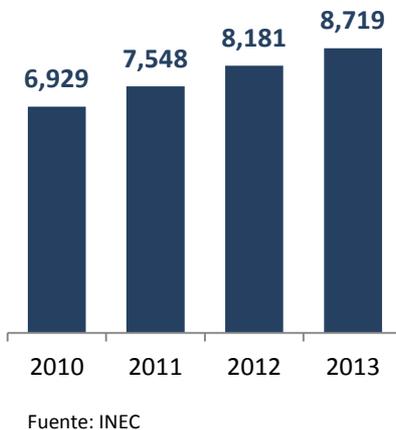
## Contraste Social

La economía panameña se continúa desempeñando como una de las más prósperas de la región logrando un crecimiento notable en la última década.

### Crecimiento PIB Latinoamérica y el Caribe vs Panamá



### PIB Per cápita (en miles de US\$)



### Inflación



## Otras fortalezas:

Economía abierta y dolarizada

Moderada carga de la deuda  $\approx$  38% del PIB

Robusto sector financiero

Ventajas comparativas (Canal de Panamá)

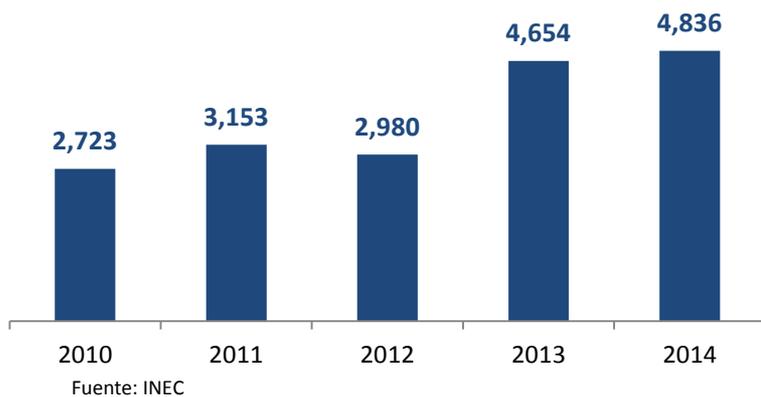
# 1. Situación actual

## Indicadores Socioeconómicos

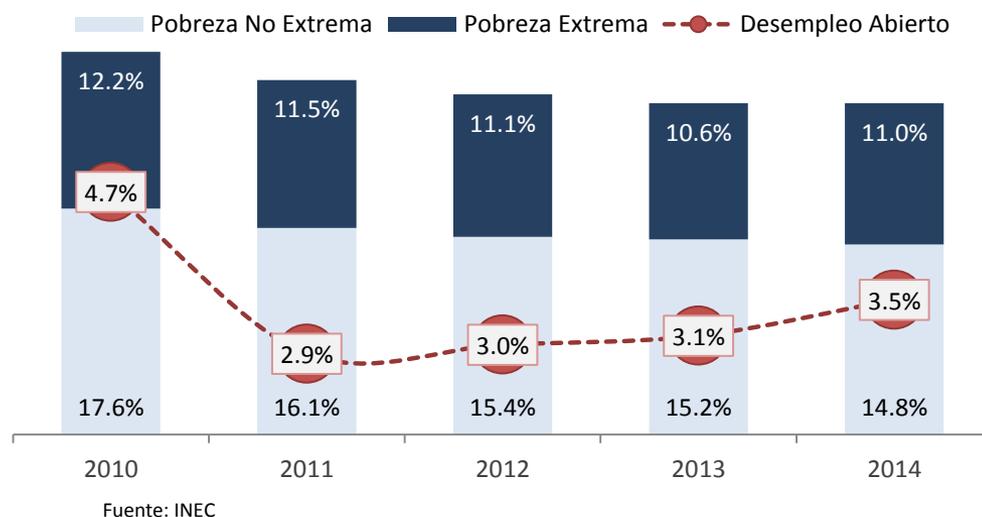
## Contraste Social

La pobreza ha disminuido considerablemente en los últimos 5 años, mantenemos tasas de pleno empleo y la IED continua aumentando.

### Inversión extranjera directa (en millones de US\$)



### Pobreza y Desempleo



La economía presenta fortalezas en cuanto a estabilidad macroeconómica e infraestructura, estos son algunos de los factores que han impulsado fuertemente la atracción de inversión extranjera...

# 1. Situación actual

Indicadores  
Socioeconómicos

Contraste Social

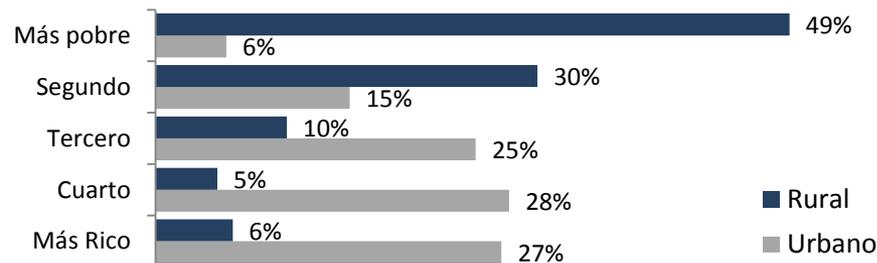
...a pesar de este crecimiento, Panamá se mantiene como uno de los países con mayor desigualdad social de la región.

### Índice Gini de Panamá



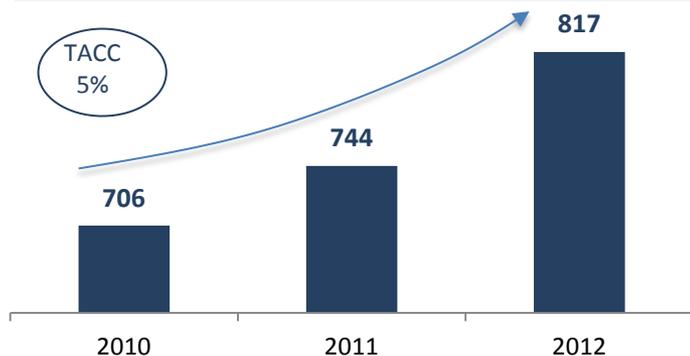
Fuente: Banco Mundial

### Quintiles de Riqueza 2013



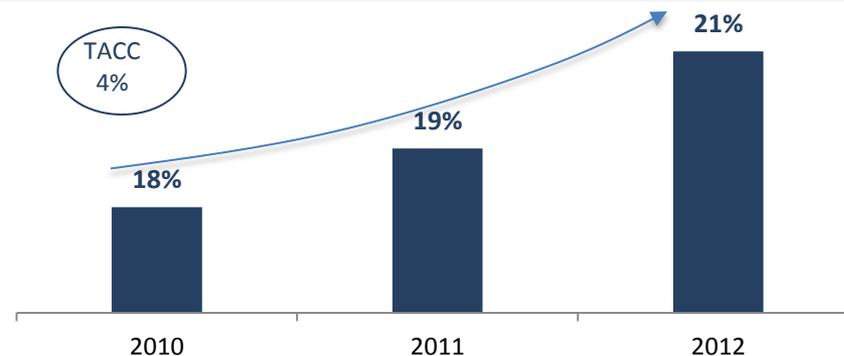
Fuente: INEC

### Sueldo Medio Mensual



Fuente: INEC

### Gasto Público como porcentaje del PIB



Fuente: INEC

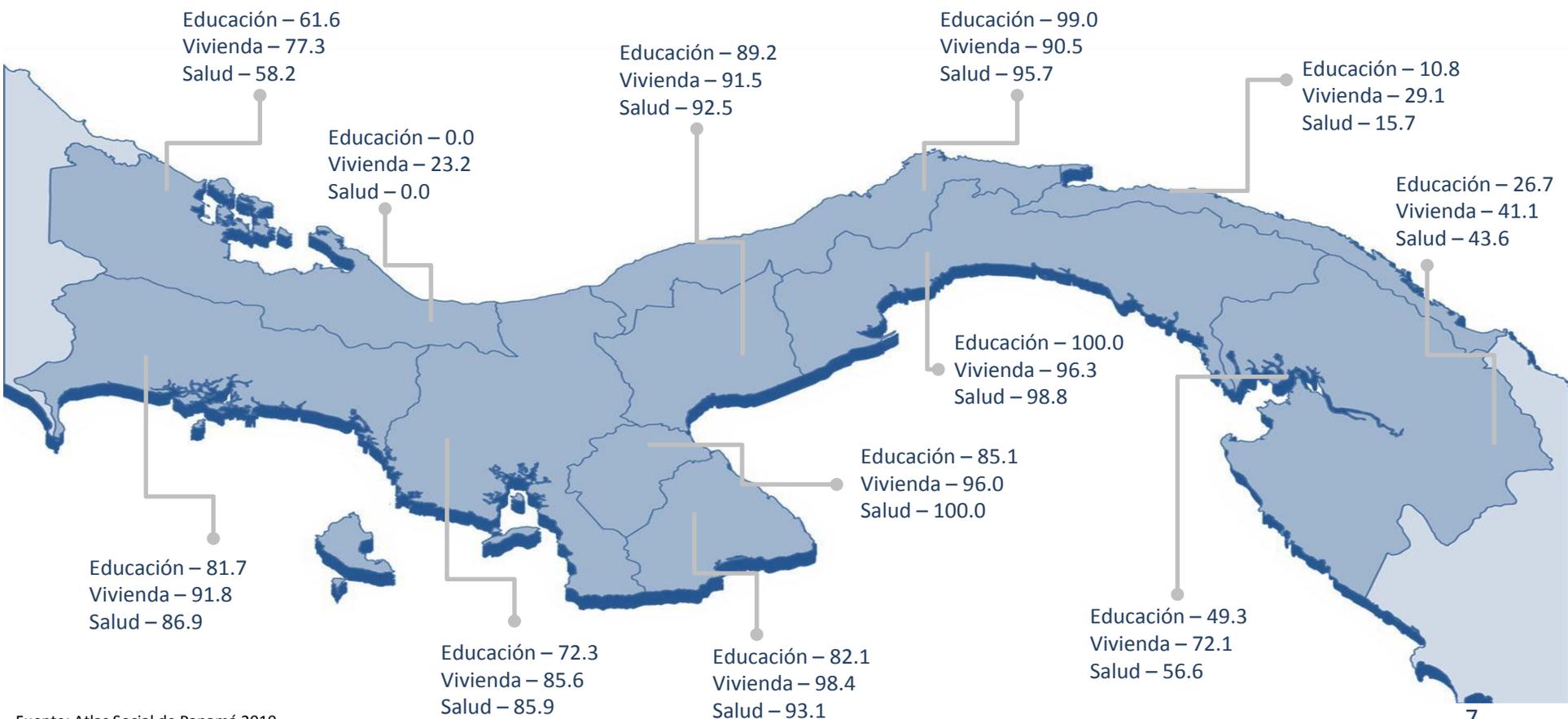
Las favorables condiciones económicas, los crecientes salarios y gasto público no han impactado de la misma forma a todos los panameños.

# 1. Situación Actual

Indicadores  
Socioeconómicos

Contraste Social

El índice de Necesidades Básicas (INB) en las zonas más alejadas a la cabecera de los distritos presentan niveles de coberturas bajos; teniendo precisamente estas zonas una base económica menos diversificada y con mayor peso de actividades de subsistencia.



## Contenido:

1.

Actualidad Económica y Social

2.

**PEG 2015-2019**

2.1

Justificación y Fundamento Legal

2.2

Estrategia Social y Económica

2.3

Los Cuatro Pilares

2.4

Marco Fiscal Quinquenal

2.5

Plan Quinquenal de Inversiones

3.

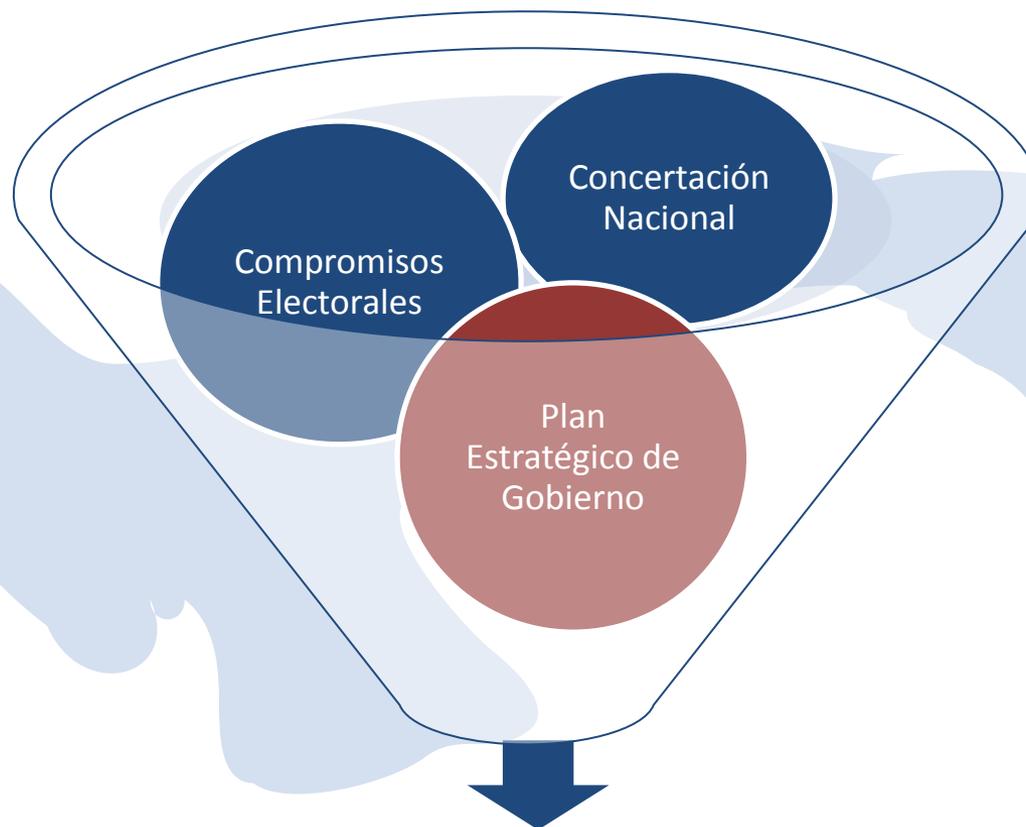
Conclusiones

## 2.1 Justificación y Fundamento Legal - PEG

### Antecedente Legal

### Contenido PEG

El Plan Estratégico de Gobierno (PEG) está enmarcado bajo la Ley de Responsabilidad Fiscal en su artículo 16 (Ley 34 del 2008), a su vez se convierte en el documento guía para la gestión de la administración.



Un solo Panamá

## 2.1 Justificación y Fundamento Legal - PEG

Antecedente Legal

Contenido PEG

El PEG es un documento integral que enfoca sus esfuerzos en brindar un horizonte de gestión claro, clasificado en 4 componentes fundamentales..



La construcción del futuro es una tarea compartida por todos...

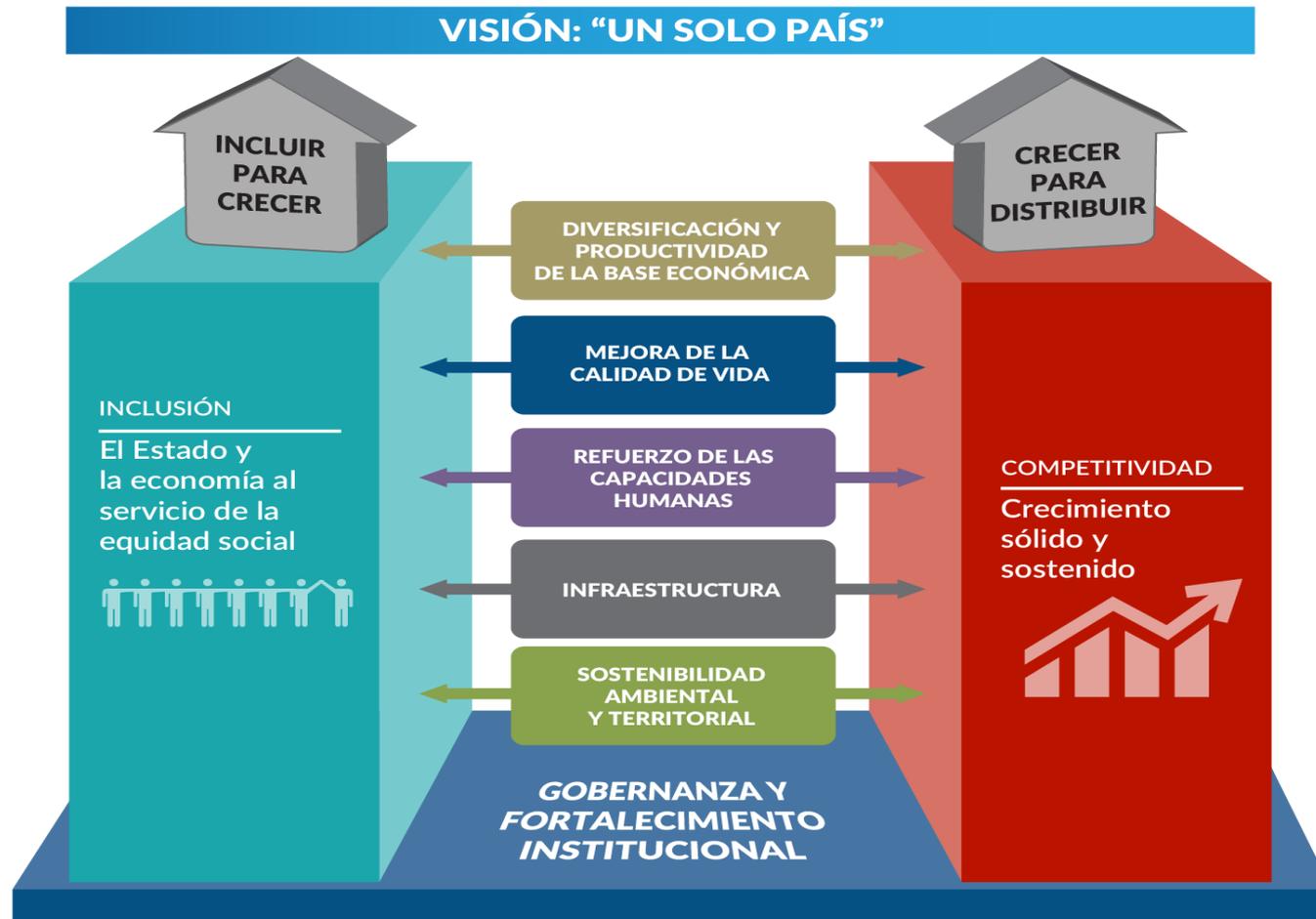
## 2.2 Estrategia Económica y Social

Visión del PEG

Objetivos

Realidad Social

El principal objetivo es mejorar la competitividad favoreciendo la inclusión para una economía sostenible y equitativa.



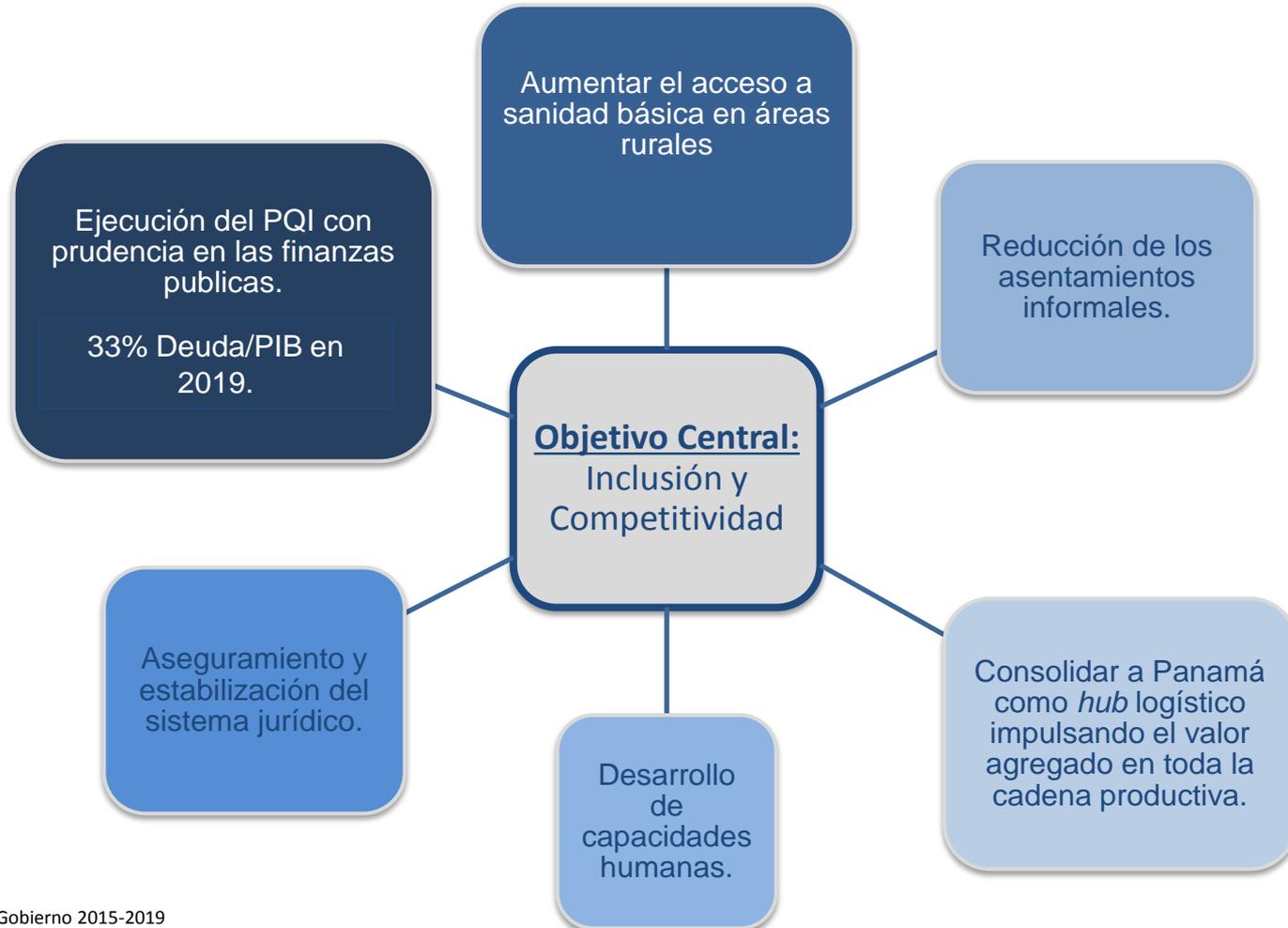
## 2.2 Estrategia Económica y Social

Visión del PEG

Objetivos

Realidad Social

Inversiones y reformas en educación, salud, vivienda y movilidad contribuirán al logro de los objetivos clave en busca de que los habitantes cuenten con mejor calidad de vida dadas las circunstancias de desarrollo...



## 2.2 Estrategia Económica y Social

Visión del PEG

Objetivos

**Realidad Social**

La poca sinergia entre el desarrollo comercial y el social han hecho que el crecimiento sea sectorizado, esta situación ha llevado al gobierno a escoger cuatro áreas críticas para inversión social.

### Pilares de la Inversión Social

Agua y Saneamiento

Movilidad Urbana

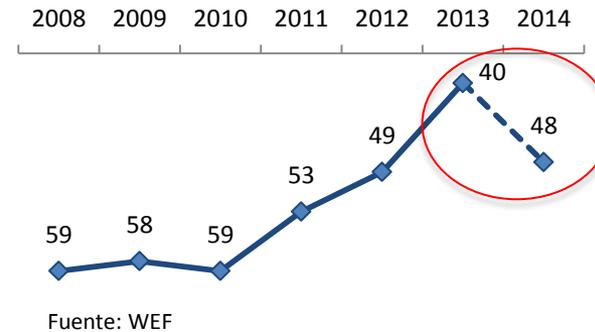
Vivienda

Salud

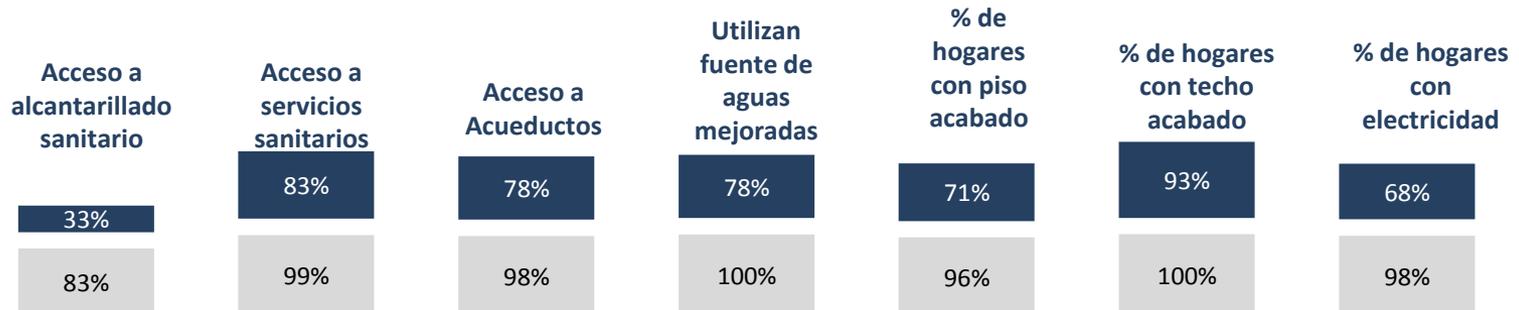
### Indicadores Clave del ICG



### Evolución de Panamá en el ICG



### Indicadores Sociales



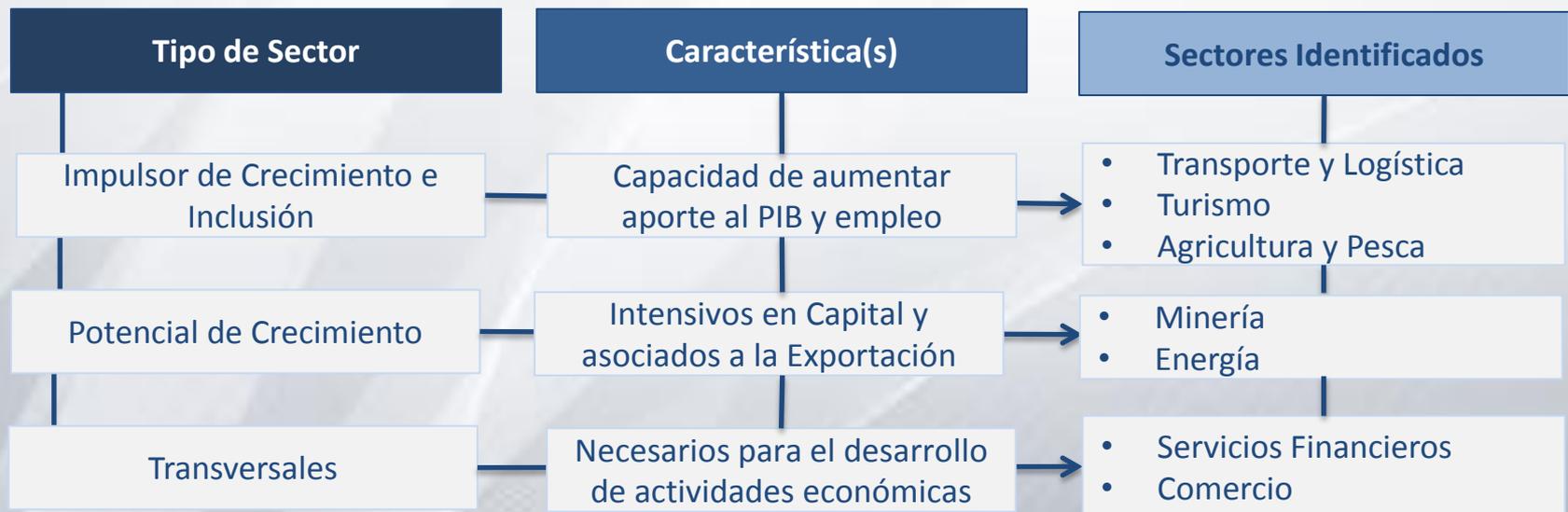
■ Urbano ■ Rural

### Los Pilares

### Plan de Acción

...El análisis realizado busca identificar los sectores de la Economía Panameña con mayor potencial, dinamismo e inserción en mercados globales.

### Clasificación de los Sectores



## 2.3 Los Cuatro Pilares Económicos

Los Pilares

Plan de Acción

Inversiones clave, políticas públicas adecuadas y organización de los sectores involucrados harán posible lograr los objetivos de la estrategia...

### Herramientas del Gobierno

Sectores Clave	Inversiones	Normativas	Organización
<b>Logística y Transporte</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nueva Terminal de Carga en el Aeropuerto de Tocumen.</li> <li>Puerto en Corozal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan Nacional de Logística.</li> <li>Elaboración del Plan Maestro de Infraestructura de la franja interoceánica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conformación del Gabinete logístico.</li> <li>Reorganización de la ZLC.</li> <li>Unificar los sistemas informativos de sistema logístico nacional.</li> </ul>
<b>Agropecuario</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Caminos de producción.</li> <li>Sistemas de riego.</li> <li>Construcción de mercados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mejorar acceso a servicios financieros (BDA) y de seguros (ISA).</li> <li>Programas de Asistencia Técnica Integral a productores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pacto por el Agro.</li> <li>Fortalecimiento institucional del sector.</li> </ul>
<b>Turismo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Infraestructuras básicas y servicios al turista en principales destinos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Actualización del Plan Maestro de Turismo</li> <li>Creación de Instituto de Promoción Turística.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formación técnico-turística, escuelas de hostelería y turismo.</li> <li>Nuevo plan de mercado.</li> </ul>
<b>Minería</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevo Código Minero.</li> <li>Adopción de Estándares Internacionales de Transparencia y de Eficiencia en el sector.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Seguimiento de compromisos contractuales con concesionarios.</li> <li>Seguimiento, mitigación y rehabilitación de impactos ambientales.</li> </ul>

## 2.4 Marco Fiscal Quinquenal

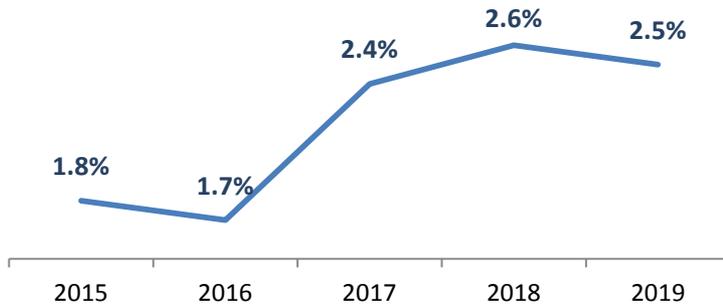
### Crecimiento

### Financiamiento

### Dinámica de la Deuda

El crecimiento se mantendrá firme y se estima que Panamá alcance ser la novena economía de la región...

#### Contribuciones de la ACP (% PIB)



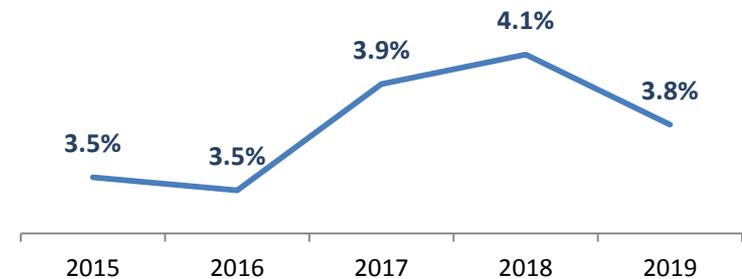
#### Déficit del Sector Público No Financiero (% PIB)



#### PIB Real (\$ Millones)



#### Ahorro Corriente (% PIB)



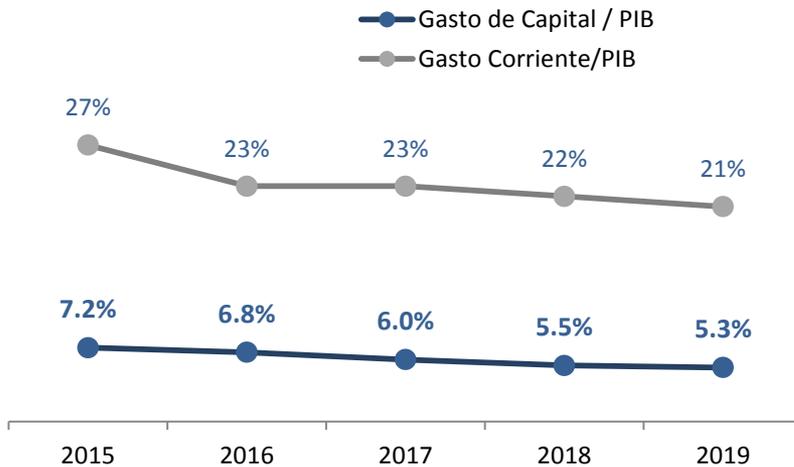
Crecimiento

**Financiamiento**

Dinámica de la Deuda

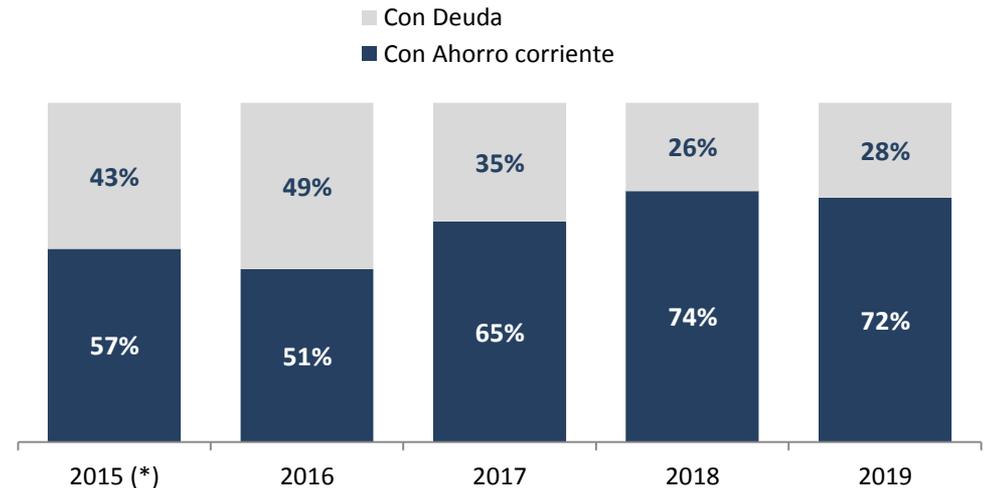
Por cada balboa de inversión pública programada en este quinquenio, en promedio B/.0.64 será financiado a través de ahorro corriente.

**Gasto Corriente y Gasto de Capital SPNF  
% del PIB**



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Marco Fiscal a Mediano Plazo 2015-2019

**Financiamiento de Gasto de Capital SPNF  
(% del total)**



Fuente: 2015 (\*) según Ley N° 36 de 2014, que dicta el presupuesto general del estado para la vigencia fiscal de 2015. 2016-2019 Ministerio de Economía y Finanzas Marco Fiscal a Mediano Plazo 2015-2019

- El gasto corriente del SPNF como porcentaje del PIB se proyecta que se mantenga estable durante el próximo quinquenio.
- Aun cuando el gasto de capital del SPNF como porcentaje del PIB muestra una tendencia a la baja, mostrando nominalmente una inversión promedio anual de \$4,045 millones.

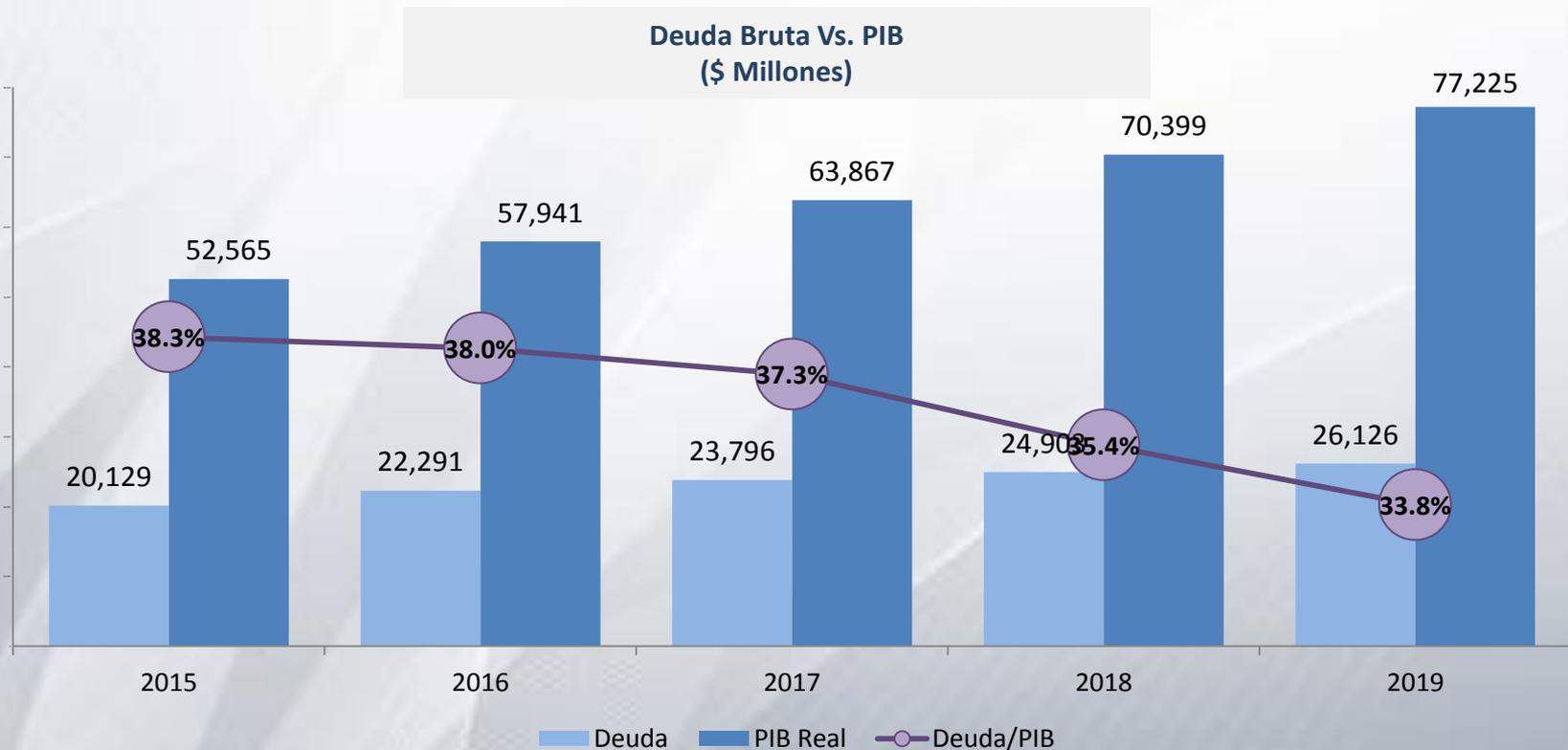
## 2.4 Marco Fiscal Quinquenal

Crecimiento

Financiamiento

Dinámica  
de la Deuda

La deuda se incrementará en términos absolutos, sin embargo la relación deuda / PIB se reducirá hasta un 33.8% del PIB...



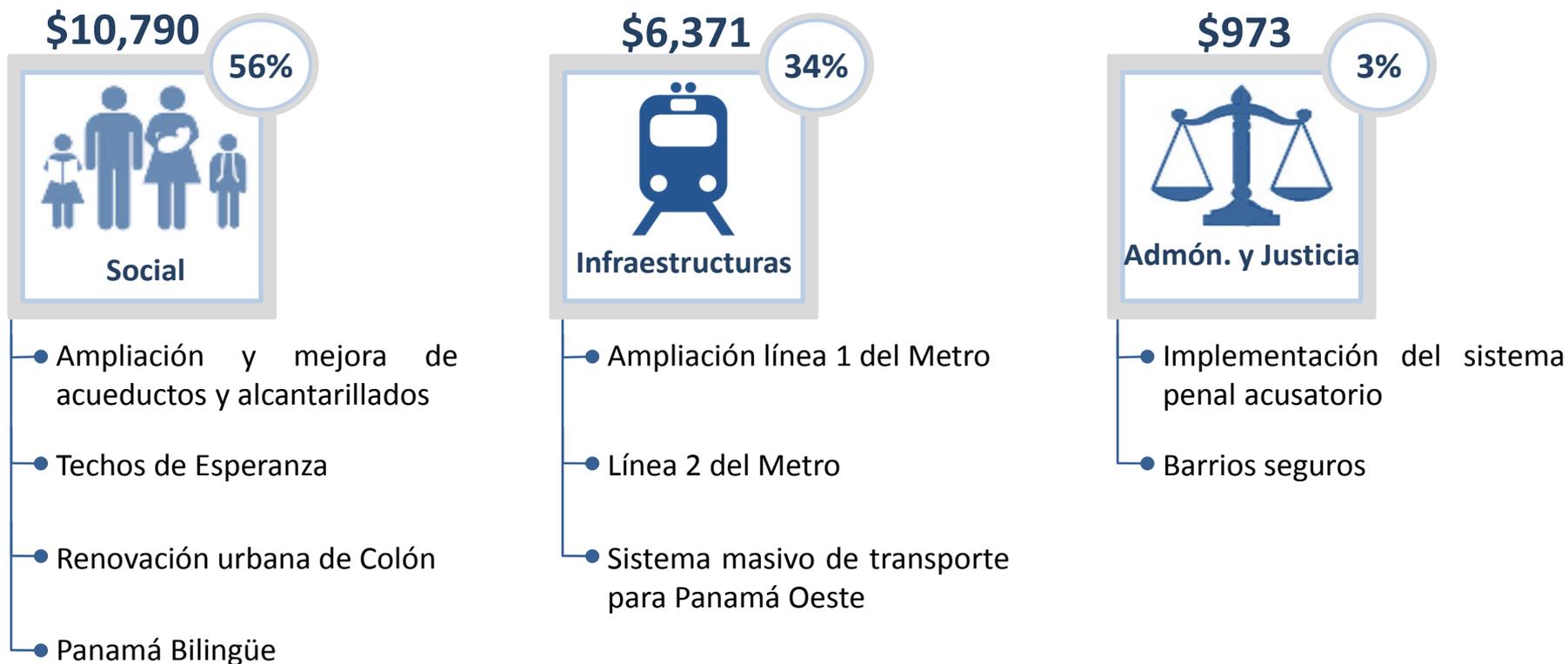
Esta disminución en la relación Deuda/PIB cumple con la ley de responsabilidad fiscal y reafirma la buena salud económica del país...

### Inversión por Sector

### Proyectos

Más del 80% de las inversiones públicas están destinadas a mejorar la calidad de vida de la población panameña, enmarcándose en los sectores de infraestructura y social...

(En millones)



### Inversión por Sector

### Proyectos

... sin embargo, se contempla una asignación importante de recursos para sectores que complementan la fortaleza institucional del país y el desarrollo económico- ambiental.

(En millones)



## 2.5 Plan Quinquenal de Inversiones

Inversión por Sector

Proyectos

Para el próximo quinquenio el Gobierno Nacional ha destinado 19.5 billones para proyectos de inversión...

SECTORES (en millones)	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL
<b>ÁREA SOCIAL</b>	<b>2,066</b>	<b>1,991</b>	<b>2,124</b>	<b>2,171</b>	<b>2,366</b>	<b>10,719</b>
Salud	455	361	247	249	323	1,635
Agua Potable	353	355	452	459	534	2,151
Saneamiento y Alcantarillado	297	308	318	300	311	1,535
Vivienda	247	217	332	333	327	1,456
Educación y Cultura	499	486	463	487	529	2,466
Transferencias Grupos Vulnerables	180	215	265	298	298	1,257
Aseo Urbano	21	17	14	12	10	74
Trabajo y Protección Social	13	31	32	33	33	143
<b>ÁREA ECONÓMICA</b>	<b>288</b>	<b>225</b>	<b>244</b>	<b>223</b>	<b>228</b>	<b>1,209</b>
Agropecuario	212	166	164	163	164	869
Industria y Comercio	34	21	21	21	20	117
Turismo	43	38	59	39	44	222
<b>ÁREA INFRAESTRUCTURAS</b>	<b>1,236</b>	<b>1,465</b>	<b>1,259</b>	<b>1,196</b>	<b>1,216</b>	<b>6,371</b>
Carreteras y obra civil	763	771	440	486	500	2,959
Transporte Masivo	449	652	776	667	668	3,210
Transporte Marítimo	11	24	23	23	28	109
Transporte Aéreo	7	4	4	4	4	24
Electricidad	8	14	16	16	16	68
<b>ÁREA AMBIENTE</b>	<b>17</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>54</b>	<b>55</b>	<b>216</b>
<b>ÁREA ADMINISTRACIÓN Y JUSTICIA</b>	<b>185</b>	<b>190</b>	<b>189</b>	<b>206</b>	<b>203</b>	<b>973</b>
Protección Ciudadana y Justicia	126	142	147	162	167	745
Servicios Generales	59	48	42	44	36	228

## 2.5 Plan Quinquenal de Inversiones

Inversión por Sector

Proyectos

... de los cuales el 57.3% corresponden a los proyectos emblemáticos.

### Plan de inversión quinquenal de proyectos emblemáticos por sector

(En millones)	2015	2016	2017	2018	2019	Total
<b>Social</b>	<b>1,042</b>	<b>1,225</b>	<b>1,328</b>	<b>1,363</b>	<b>1,550</b>	<b>6,507</b>
● Techos de esperanza	75	111	150	150	150	636
● Renovación de Colón	50	90	90	90	90	410
● Sanidad básica	537	546	600	545	692	2,920
● 120 a los 65	124	154	153	194	194	818
● Mi escuela primero, Panamá Bilingüe y Beca Universal	238	301	309	361	400	1,609
● Bono Vivienda	17	24	24	25	24	114
<b>Económica</b>	<b>212</b>	<b>166</b>	<b>164</b>	<b>163</b>	<b>163</b>	<b>869</b>
● Pacto por el Agro	212	166	164	163	163	869
<b>Infraestructura</b>	<b>436</b>	<b>558</b>	<b>773</b>	<b>667</b>	<b>600</b>	<b>3,035</b>
● Transp. Masivo Panamá Oeste Y Metro	436	558	773	667	600	3,035
<b>Admón. y Justicia</b>	<b>126</b>	<b>142</b>	<b>147</b>	<b>162</b>	<b>167</b>	<b>745</b>
● Barrios Seguros	126	142	147	162	167	745

## Contenido:

1.

Actualidad Económica y Social

2.

PEG 2014-2019

2.1

Justificación y Fundamento Legal

2.2

Estrategia Social y Económica

2.3

Los Cuatro Pilares

2.4

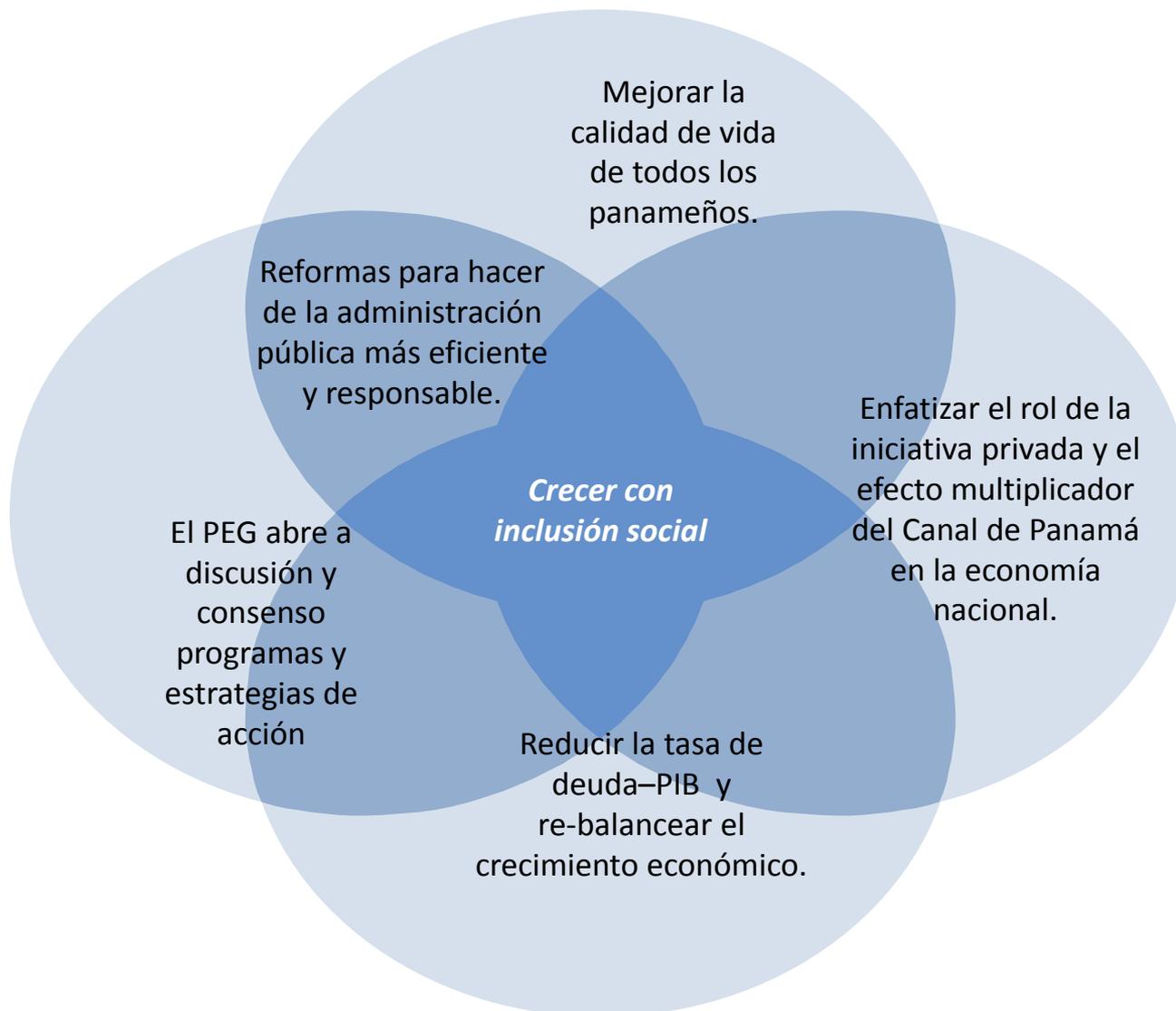
Marco Fiscal Quinquenal

2.5

Plan Quinquenal de Inversiones

**3.**

**Conclusiones**





**mef**

Ministerio de Economía y Finanzas



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**PANAMÁ**

Síguenos en:



mefpanama



@mefpanama



YouTube

[www.mef.gob.pa](http://www.mef.gob.pa)